

Desafios na disputa por uma
política tributária mais justa

The logo for DIEESE, consisting of the word "DIEESE" in a bold, blue, sans-serif font. A small red circle is positioned above the letter "I".

Quais os problemas da estrutura tributária no Brasil?

O sistema é:

- regressivo;
- complexo
- pouco transparente.

Mas qual o principal problema para a população?

Regressividade - os pobres pagarem mais impostos do que os ricos como proporção da renda.

Reforma tributária e as teses liberais:

- Redução da carga tributária
- Ampliação da base tributária
- Ênfase no equilíbrio
- Adequação da estrutura tributária aos mercados globalizados
- Harmonização do sistema tributário aos esforços de liberalização dos fluxos de capitais

Demandas sociais básicas da população Brasileira

Déficit de direitos sociais básicos (PNAD-IBGE – 2022 e 2º Inquérito Nacional sobre Insegurança Alimentar no Brasil - Rede PENSSAN-2022):

- 33,1 milhões de pessoas estão passando fome no Brasil (25,7% das famílias no Norte e de 21% no Nordeste).
- 58,7% população brasileira (125,2 milhões de brasileiros) está em insegurança alimentar em algum nível. No Norte e no Nordeste, os números chegam, respectivamente, a 71,6% e 68%
- 10 milhões de pessoas morando em áreas de risco
- 100 milhões de pessoas sem coleta de esgoto
- Déficit de 6 milhões de moradia
- Déficit de 5 milhões de vagas em creches
- 1,2 milhão de crianças de 4 e 5 anos fora da escola

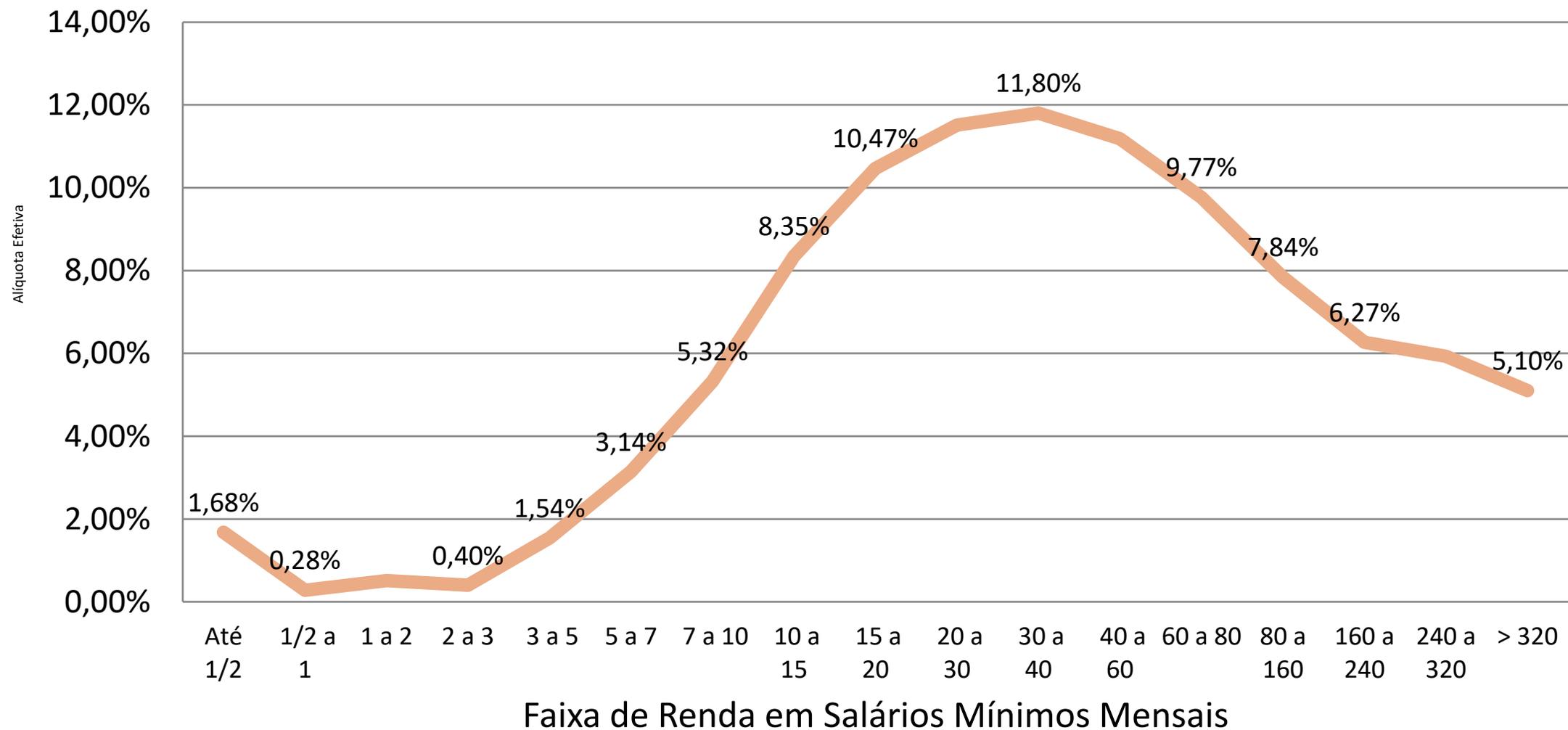
Emprego e Proteção Social (Pnad-IBGE - 2022):

- Cerca de 9 milhões de desempregados
- 4 milhões de desalentados
- 5 milhões de subocupados por insuficiência de horas (gostariam e precisariam trabalhar mais)
- +de 35 milhões de trabalhadores sem proteção social e sem perspectiva de aposentadoria na velhice

Estrutura do Estado

- Déficit de pelo menos 160 mil servidores públicos que se aposentaram nos últimos anos e não foram repostos

EVOLUÇÃO DA ALÍQUOTA EFETIVA MÉDIA DO IRPF SEGUNDO AS FAIXAS DE RENDIMENTOS



Tributos por Ente Federativo

	União	Estado	Municípios
Tributos	IRPF, IRPJ, IRRF, IPI, II, ITR, Confins, Cide, PIS/PASEP, FGTS, ICF,CSLL, Salário-educação.	ICMS, IPVA, ITCMD.	ISS, IPTU, ITBI.

Fonte: Receita Federal e Constituição Federal de 1988.
Elaboração: DIEESE

Mercado de trabalho - Dados gerais

PESSOAS COM 14 ANOS OU MAIS DE IDADE: 174,7 MILHÕES

NA FORÇA DE TRABALHO: 107,9 MILHÕES

OCUPADAS: 99,3 MILHÕES

EMPREGADOS: 68,4 MILHÕES

SETOR PRIVADO: 50,2 MILHÕES

(TODOS OS TIPOS DE CONTRATOS DE TRABALHO+TERCEIRIZAÇÃO)

COM CARTEIRA: 37,0 MILHÕES

SEM CARTEIRA: 13,2 MILHÕES

SETOR PÚBLICO 12,3 MILHÕES

**MILITAR E ESTATUTÁRIO
7,7 MILHÃO**

COM CARTEIRA: 1,4 MILHÃO

SEM CARTEIRA: 3,1 MILHÃO

**TRABALHADORAS
DOMÉSTICAS 5,9
MILHÕES (1,5
MILHÕES COM
CARTEIRA E 4,4 SEM
CARTEIRA)**

**CONTA
PRÓPRIA
25,2
MILHÕES
(6,2 COM e
18,96 SEM
CNPJ)**

**FAMILIAR
1,5
MILHÕES**

**FORA DA FORÇA
DE TRABALHO:
66,9 MILHÕES**

**6,7 milhões
Força de
Trabalho
potencial,
sendo 3,7
de
desalentados**

DESOCUPADAS - 8,5 MILHÕES

**20,33 milhões
Subutilização
da FT**

Alíquota efetiva em relação aos rendimentos tributáveis, isentos e não tributáveis por natureza da ocupação – ocupações selecionadas (ano-calendário 2016)

Natureza da Ocupação	Quantidade de Declarantes	Alíquota Efetiva (%)
Microempreendedor Individual - MEI	403.825	0,8%
Bolsista	46.176	1,3%
Proprietário de empr. ou firma indiv. ou empregador-titular	4.474.003	3,6%
Profissional liberal ou autônomo sem vínculo de emprego	2.173.669	5,4%
Capitalista que auferiu rendim. de capital, inclus. aluguéis	150.235	6,9%
Militar	678.617	7,5%
Aposentado, militar res. ou refor., pens. prev., exc. cd. 62	3.751.539	7,6%
Membro ou servidor público da administração direta municipal	1.426.529	7,7%
Empregado de empresa setor privado, exceto instit. financ.	8.180.121	8,2%
Membro ou servidor público da admin. direta estadual e do DF	690.361	9,3%
Empregado de instituições financeiras públicas e privadas	778.813	10,9%
Empregado empr. púb. ou econ. mista fed., exc. inst. financ.	330.941	12,2%
Membro ou servidor público da administração direta federal	406.500	12,8%
Fonte: RFB. Elaboração própria.		

Transição etária

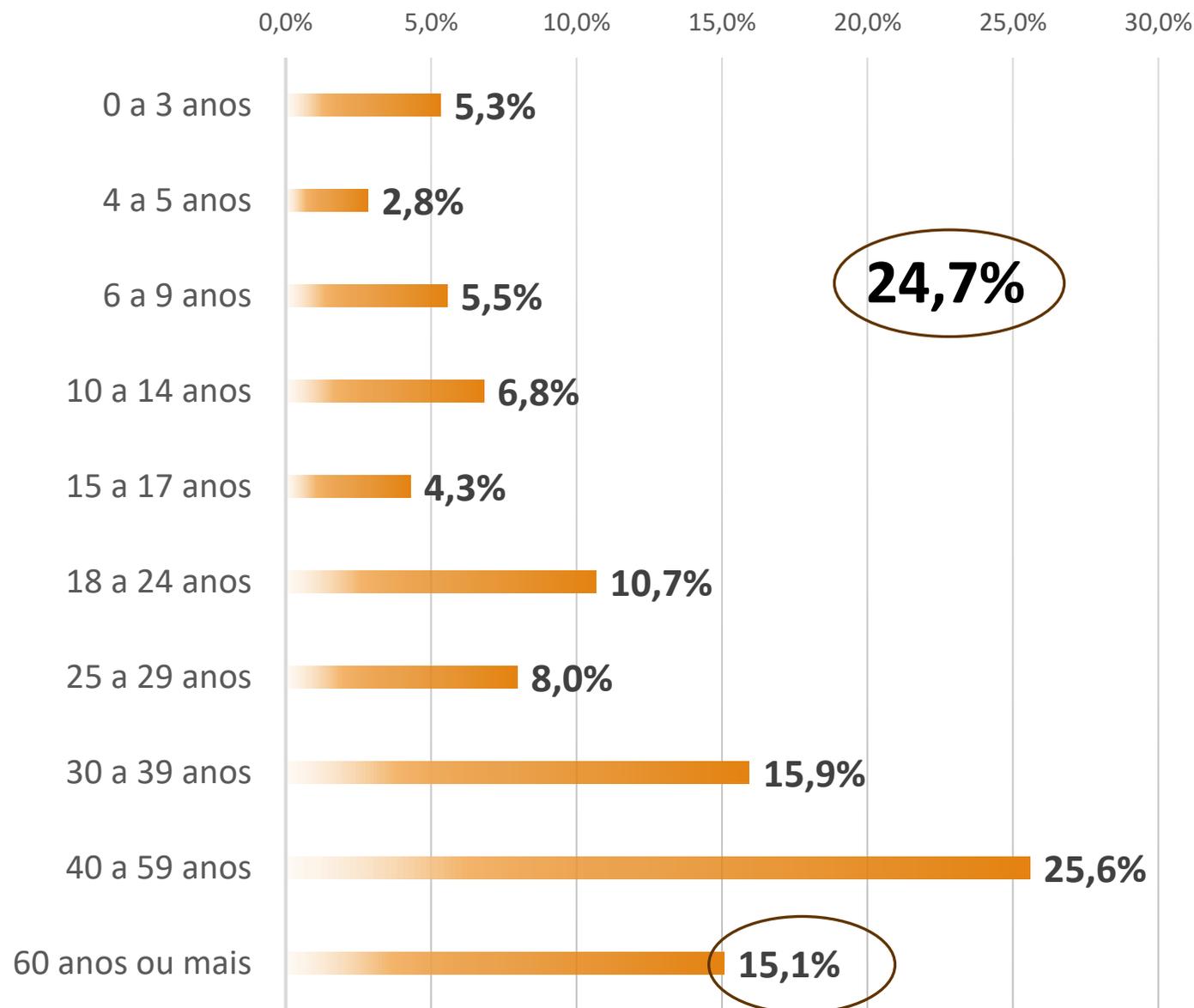
População por grupos de idade (2022)

15 a 17 anos: 9,1 milhões

18 a 24 anos: 22,8 milhões

25 a 29 anos: 17,0 milhões

TOTAL JUVENTUDE 15 A 29 ANOS: 49,0 milhões (23% da população)



Transição climática justa

Segundo a OIT: Cerca de 1,2 bilhão de empregos, ou 40% do emprego global, depende diretamente de um ambiente saudável e estável.

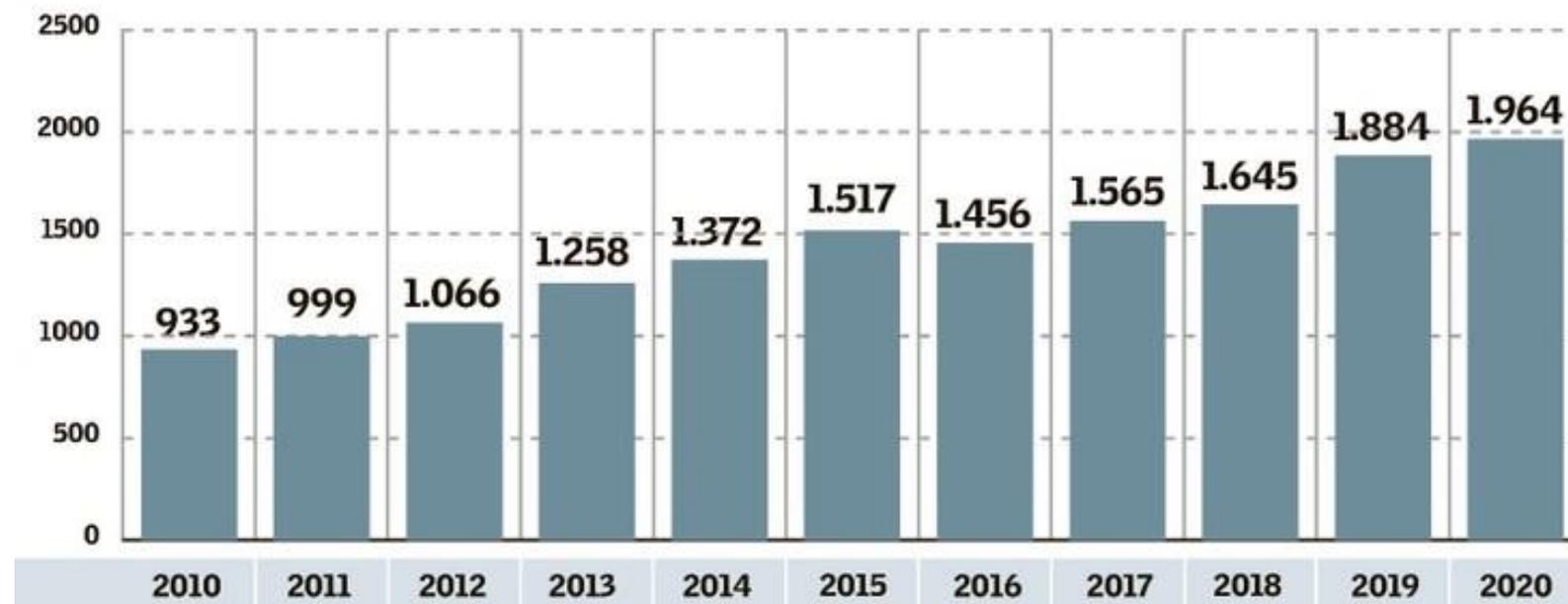
Setores como agricultura, construção e turismo são listados como bastante vulneráveis aos efeitos das alterações climáticas (cerca de 18 milhões de trabalhadores, no Brasil).

- Cerca de 1,4 mil milhões de postos de trabalho - ou seja, 42% da força de trabalho ativa mundial - estão em processos produtivos fortemente dependentes da água, em um cenário de crescente escassez de água (ONU, 2016);
- Impactos climáticos também devem resultar crescimento dos deslocamentos da população de refugiados do clima;
- É possível gerar 60 milhões de postos de trabalho a mais em uma economia de baixo carbono quando comparada com um economia convencional (OIT, 2017).
- Por isso, o debate sobre a transição para uma economia de baixo carbono também deve estar atrelada ao debate da justiça climática e de transição justa, ou seja, garantir direitos para todos.



Imposto Territorial Rural

Evolução da arrecadação (R\$ milhões*)



Em 2018, foram **5,66** milhões de declarações de ITR, com valor médio de **R\$ 265** por declaração

Fonte: Receita Federal/CNA. * A preços de dezembro/2020

Em 2021, segundo a Federação Nacional dos Municípios (FPM) a arrecadação total de IPTU no Brasil foi de R\$ 57,28 bilhões, ou seja, quase 30 vezes maior !!

O peso do ITR no total arrecadado é de 0,01% do PIB, contra aproximadamente 0,5% PIB em média

<https://monitormercantil.com.br/sao-paulo-foi-a-cidade-do-sudeste-que-mais-arrecadou-iptu/#:~:text=Ap%C3%B3s%20rev%C3%A9s%20de%202%2C8,considerando%20a%20corre%C3%A7%C3%A3o%20pelo%20IPCA.>

Transição tecnológica



Renúncias fiscais e Isenções

R\$ 525 bilhões em renúncias fiscais

Dez maiores:

R\$ 58,9 bilhões - Isenção dos lucros e dividendos distribuídos pelas empresas:

R\$ 57,9 bilhões - Ausência de imposto sobre grandes fortunas:

R\$ 44,8 bilhões - Zona Franca de Manaus:

R\$ 32,7 bilhões - Simples Nacional:

R\$ 25,4 bilhões - Refis:

R\$ 24,1 bilhões - Desoneração da cesta básica:

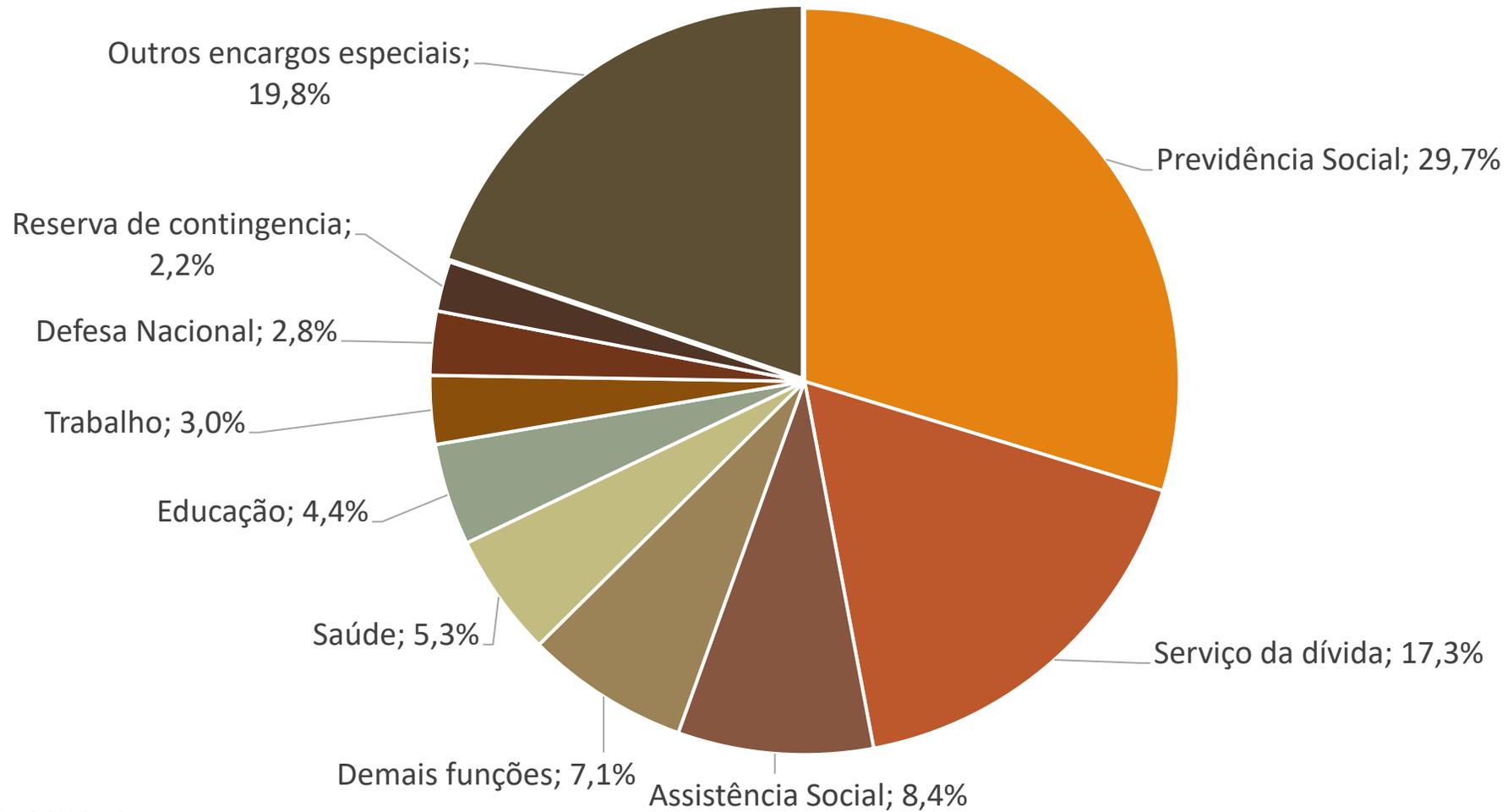
R\$ 12 bilhões - Desoneração da folha de salários:

R\$ 10,9 bilhões - Entidades filantrópicas:

R\$ 9,7 bilhões - Exportação da produção rural:

R\$ 7,5 bilhões - Informática e automação

Despesas dos Orçamentos Fiscal e da Seguridade Social por Função e Subfunção 2023



Fonte: LOA-2023, VOL. I

Elaboração: DIEESE

Proposta governo federal

Demais fases: Ainda a ser enviada

Segunda fase:

- mudança no IRPJ (Imposto de Renda para Pessoa Jurídica) e CSLL (Contribuição Social sobre o Lucro Líquido) e IRPF (Imposto de Renda para Pessoa Física) criação de tributação sobre dividendos;
- mudança na contribuição previdenciária patronal de 20% sobre a folha de salários e outros mecanismos de desoneração da folha.



Fausto Augusto Junior
Diretor-Técnico do DIEESE
fausto@dieese.org.br